



Rapport d'activité 2016/2017

Cette 2^{ème} année de fonctionnement du Conseil de développement a été marquée tout à la fois par un renforcement de sa dynamique interne et par une plus grande ouverture au sein de l'Eurométropole, comme au niveau régional et national. Le 1^{er} élément marquant aura été l'engagement du travail sur le «bien-être» dans l'Eurométropole.

La définition de la méthodologie et l'élaboration du questionnaire mis en ligne ont été fortement mobilisateurs au sein du Conseil de développement. Le nombre de réponses et les premiers résultats de l'enquête confirment le bien fondé de ce questionnaire, de la méthode de consultation retenue et de l'intérêt que portent les habitants de l'Eurométropole à ce concept, dans ses différentes acceptions.

Gageons que l'exploitation des données permettra de dégager une photographie de la perception qu'ont les habitants sur ce qui fonde leur bien-être. Les résultats en seront présentés au début 2018. En nous appuyant sur les résultats obtenus, nous proposerons aux élus quelques indicateurs de bien-être, de nature à nourrir leurs choix stratégiques dans différents domaines de leur compétence.

Une dimension importante de l'enquête citoyenne conduite aura été sa dimension transfrontalière.

L'année écoulée aura été aussi marquée par l'engagement du suivi des avis rendus en 2016, tant sur le numérique que sur la transition énergétique, avec les élus et services en charge de ces questions, sur l'objectif de pouvoir, concrètement, mettre en application certaines de nos préconisations.

Si la dynamique qui porte aujourd'hui le Conseil n'est pas aussi large que souhaitable, les travaux conduits sur le suivi de nos premiers avis et sur le «bien-être» dans l'Eurométropole, auront permis d'élargir le «noyau dur», aujourd'hui fortement impliqué.

L'ouverture du Conseil de développement y aura contribué. A l'échelle locale, c'est notre participation aux ateliers préparatoires du «Sommet citoyen» puis au sommet lui-même, le conseil ayant accepté d'animer un des ateliers, en prenant appui sur les travaux du groupe « lien social ».

C'est aussi notre participation au groupe de travail sur le réaménagement des territoires autour de l'A35 comme au Comité stratégique « Strasbourg Eco 2030», engagements qui traduisent aussi, de la part de l'Eurométropole, une reconnaissance du rôle que peut jouer le Conseil de développement.

C'est, au plan régional, la coopération engagée en 2016 entre le CESER et les Conseils de développement du Grand Est, qui se concrétisera, à la fin 2017, par la finalisation de la rédaction du Livre Blanc «Vers de nouvelles formes d'expressions citoyennes».

C'est enfin, au plan national, notre participation aux travaux de la Coordination nationale des Conseils de développement et notre participation, début novembre, au séminaire «Les métropoles à l'écoute des territoires» à Grenoble.

Ce bilan de notre activité est le fruit d'un travail collectif, ouvert, auquel ont été régulièrement associés, outre les membres du Conseil de développement, les services et élus de l'Eurométropole : que tous soient vivement remerciés pour leur engagement et leur confiance, que nous espérons consolider encore en 2018.

Bernard CARRIERE
Président du Conseil de développement



5 plénières et 8 Comités de coordination



70 réunions de travail entre juillet 2016 et juin 2017, plus de 50 auditions et visites de terrain.



« Construire des ponts, pas des murs. » extrait du Livre d'or du Conseil
TRAM FEST avril 2017



Le lien social : comment mieux faire ?

Qu'elle soit géographique, numérique ou encore énergétique, la « fracture » est apparue comme une constante dans nos travaux. Et en matière de solidarité, qu'en est-il ? C'est sur ce constat que s'est engagée une réflexion, transformée rapidement en **autosaisine, sur le thème du lien social** : quelles formes prend-il sur le territoire métropolitain ? Quelles lacunes peut-on constater ? Quelles propositions pour améliorer *les liens de citoyenneté, de filiation ou encore de participation électorale*, selon les termes de Serge PAUGAM ?

Les expériences dans les quartiers de Strasbourg comme les réflexions prospectives ont conduit conseils de quartier de la Ville et Conseil de développement à partager un temps d'échange sur le lien social avec les acteurs concernés et Serge PAUGAM, sociologue et spécialiste de la question, en décembre 2016. Nous avons également bénéficié d'une présentation de l'étude « Isolement et délitement des liens sociaux: enquête sur l'agglomération de Strasbourg », menée en 2014 avec l'UNISTRA.

Le Conseil a, en lien avec cette initiative, participé activement à la préparation du Pacte Citoyen par l'animation de l'Atelier sur le Vivre ensemble et était présent au Sommet citoyen le 14 octobre 2017 pour co-présenter une action proposée par les habitants. Cet engagement fait suite à un entretien en février 2017 avec Chantal CUTAJAR, adjointe au maire de Strasbourg en charge de la démocratie locale et de la politique de concertation.

Transition énergétique : chacun peut y participer

Saisi fin 2015 sur le thème « Quels modes de coproduction inscrire à l'agenda métropolitain ? Quel engagement citoyen sur le territoire transfrontalier ? », le Conseil de développement a abordé le sujet proposé en se posant la question : Comment « **favoriser la transition énergétique** sur l'Eurométropole de Strasbourg **par l'engagement citoyen** », en valorisant les démarches engagées et en proposant des pistes alternatives ou innovantes permettant le passage vers un processus durable.

A ce jour, l'Eurométropole ne produit qu'environ 13% de la totalité des énergies qu'elle consomme ; malgré des engagements nombreux, la consommation d'énergie ne baissera pas de 30% d'ici 2020 (par rapport à 1990), comme espéré, du seul effet des politiques métropolitaines : un nouveau palier ne peut être atteint qu'en amenant les habitants à agir. Pour cela, différents freins constatés devront être levés, qu'ils soient financiers, sociaux, psychologiques, sanitaires ou encore techniques.

Pour contribuer à cet objectif, le Conseil, dans son avis rendu le 6 décembre 2016, propose une série de préconisations autour de 3 axes de travail:

Axe 1 : Faire participer pour faire s'engager

L'individu est la clé du succès de la sobriété énergétique : c'est pourquoi il importe de travailler sur les comportements et de lui apporter un soutien financier pour l'aider à investir notamment dans l'efficacité énergétique de son logement.

Axe 2 : Ecrire un récit commun et citoyen de la transition énergétique

La transition énergétique doit être vécue comme une opportunité de construire un nouveau « vivre ensemble » positif, d'écrire un récit partagé à travers lequel le citoyen peut rêver son territoire. Le rôle des jeunes générations est ici essentiel.

Axe 3 : L'exemplarité des élus et de la collectivité

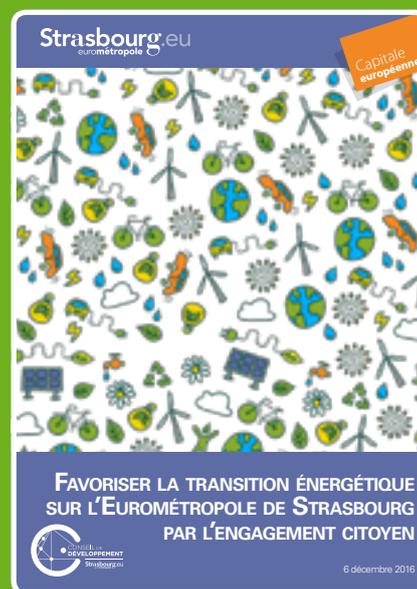
Un engagement permanent, durable, des élus est attendu dans les petites comme les grandes décisions. Les habitants doivent y être associés à travers notamment les instances de démocratie participative.

Ces propositions ont été présentées aux élus le 20 janvier 2017 et une première réunion de suivi s'est tenue un mois plus tard avec Alain JUND et les services concernés.



Atelier Vivre ensemble – préparation du Sommet citoyen

« Considérer le territoire métropolitain comme un véritable laboratoire social. » DNA 21 décembre 2016



Parmi les 56 préconisations :

Mettre en avant les initiatives et réalisations citoyennes mobiliser les familles, développer les partenariats avec les associations, sensibiliser les publics en situation précaire, réaliser un film d'initiatives positives à l'image de « Demain », défi « élus à énergie positive », suivi d'indicateurs « environnement » par commune...

Saisine 2017 : le bien-être en questions

Toujours dans le thème d'origine du Conseil, « l'Eurométropole, un bien commun transfrontalier », le Président HERRMANN nous a saisis au titre de 2017 pour contribuer à **définir la notion de bien-être** avec les parties prenantes principales du territoire métropolitain. A nous donc de proposer une vision partagée de l'agglomération rêvée par les habitants d'ici 2030, en définissant les composantes du bien-être et de la qualité de vie sur le territoire métropolitain transfrontalier. Quelques indicateurs qualitatifs devront compléter la mise en perspective des **progrès attendus**. Ces **résultats**, qui seront rendus publics au premier trimestre 2018, pourront contribuer à orienter les stratégies de développement menées au sein de l'Eurométropole.

La saisine 2017 sur le bien-être nous invite à interpeller directement les habitants de la métropole et de Kehl afin de tenir compte de leurs préoccupations actuelles et donner encore plus de pertinence à nos propositions, tant dans la définition du bien-être pour le citoyens de ce territoire que dans le choix des indicateurs de suivi qui seront proposés aux élus.

Le Conseil a ainsi fait le choix de la diffusion d'un **questionnaire** pour produire de l'information avec les citoyens (français et allemand) sur leur perception du bien-être et identifier quelques axes d'amélioration. Son contenu a été construit entre février et juillet 2017, le top départ ayant été donné en plénière, par petits groupes réunis autour d'un « jeu » de cartes : les « joueurs » étaient invités à identifier les éléments de définition du bien-être, les priorités et progrès attendus ainsi que les acteurs concernés.

Nous nous sommes également inspirés des travaux de l'OCDE, de l'UE, de l'INSEE et d'un benchmark réalisé par un groupe d'élèves de l'INET. **17 thèmes** ont ainsi été retenus pour balayer les différents aspects du bien-être sur notre territoire, avec un équilibre entre questions ouvertes et fermées, réponses à choix multiples ou pas...

Cet important travail « collaboratif » est le résultat d'une participation régulière et active au sein d'un groupe ouvert et élargi, engageant des débats nourris au cours de nombreuses réunions. Nous avons également bénéficié de l'expertise de Pia IMBS, maître de conférences à l'Ecole de management de Strasbourg. Elle a également, en tant que maire d'Holtzheim, mobilisé son conseil municipal pour tester une des premières versions du questionnaire. Sans oublier le regard des techniciens métropolitains sur la méthode et celui d'Arnaud PERILLON, DGS d'Oberhausbergen.

Le 5 mai, un point a été réalisé en **réunion des maires** sur l'avancement de ce travail : nous les avons à cette occasion sollicités pour relayer, le moment venu, l'information aux habitants concernant le questionnaire sur le bien-être.

Ce dernier a été mis en ligne **du 8 septembre au 15 octobre 2017**, accessible ainsi au plus grand nombre.

Des liens qui se construisent avec les élus et en amont des réflexions stratégiques

Chacune des contributions du Conseil fait l'objet d'une **restitution** au Président et aux élus de l'Eurométropole, avec communication à l'ensemble des élus des 33 communes-membres. Les entretiens de restitution et **les réunions de suivi** qui sont organisées régulièrement nous ont permis de valoriser nos travaux, de les expliquer et de recueillir également la réaction, voire l'engagement, des vice-présidents métropolitains.

Ainsi, les élus métropolitains ont été invités le 20 janvier 2017 à une présentation des principales conclusions du rapport sur la transition énergétique, occasion de partager également nos vœux de début d'année. Alain JUND a souhaité nous rencontrer à nouveau en février pour faire un point sur l'implication citoyenne dans ce domaine : notre assemblée sera ainsi notamment associée à la **concertation** organisée dans le cadre de l'élaboration du Plan Climat Air Energie Territorial (**PCAET**), à compter de fin 2017.



Concernant la contribution sur le **numérique**, après la restitution en juin 2016, un point a été réalisé en mai 2017 avec Catherine TRAUTMANN: le Conseil a été invité à participer, à la rentrée, à un séminaire sur le numérique pour présenter ses conclusions et sera associé à la **feuille de route stratégique**, en cours de rédaction.

Le comité stratégique «Strasbourg Eco 2030», auquel nous participons, a fait le point sur l'avancement des projets et tableaux de bord, notamment le Schéma régional d'Aménagement et de Développement Durable et Environnemental du Territoire (SRADDET) et la situation de l'emploi sur le territoire métropolitain. Par courrier du 20 juillet, nous sommes intervenus auprès du Président HERRMANN pour que les instances de démocratie participative soient associées à l'élaboration de ces schémas et puissent prendre connaissance des orientations proposées par les acteurs locaux.

Enfin, nous pouvons nous réjouir d'avoir intégré, dans le cadre du groupe PLU et à la suite des travaux menés début 2016, le groupe technique transversal consacré au réaménagement des territoires autour de l'A35 (6 réunions à ce jour et 3 ateliers avec les parties prenantes au projet, entre janvier et juillet 2017) : aux côtés de techniciens des collectivités locales, de représentants d'associations, nous participons à une réflexion partenariale, prospective, ouverte à tous et qui associe la population. L'objectif est de trouver des convergences dans le respect des opinions qui ne manquent pas de s'exprimer sur l'aménagement de l'espace que constitue l'autoroute, propriété de l'Etat. Les principales orientations devraient être proposées fin 2017, pour permettre en deuxième année d'en vérifier la faisabilité et, en 2020, de faire des choix après une phase de concertation.

Dans la grande région transfrontalière

Dans le Grand Est, la rédaction d'un Livre blanc sur le **rôle et la place de la société civile** et de ses instances représentatives, dans le débat public et la gouvernance territoriale, a été engagée. Depuis le 17 janvier 2017, CESER et conseils de développement de la grande région mènent des réflexions replaçant le citoyen au centre des discussions : 4 ateliers dans l'objectif de rédiger des propositions concrètes à l'automne de la même année.

Dans le territoire transfrontalier (et au-delà !):

Le 13 octobre 2016 à **Stuttgart**, une rencontre a permis aux participants de Strasbourg et Stuttgart, originaires de différents pays, d'échanger leurs expériences multiculturelles en matière de vivre ensemble, afin de proposer des options pour l'avenir. Le Conseil a participé à un atelier destiné à présenter les principes du dialogue citoyen dans chacune des villes, illustrés par des exemples de projets ou la mise en œuvre des mécanismes d'intégration par la participation citoyenne.

Trois représentants du Conseil ont eu l'occasion de participer à un voyage d'étude à **Hambourg** du 22 au 25 janvier 2017, organisé par l'ADEUS autour de l'Internationale Bauausstellung (IBA) « quelles stratégies pour construire une ville intelligente, durable et solidaire ? ». Cette méthode, « révélatrice de projet, s'appuie sur une structure légère et pluridisciplinaire et permet, dans un temps limité et sur un territoire identifié, d'inventer le futur d'une métropole et/ou d'un territoire. ». Un exemple à suivre pour la métropole.

Point d'orgue du printemps, **la TRAM FEST** a largement associé les habitants et permis au Conseil d'être présent tout au long du week-end (29-30 avril 2017) pour se faire connaître auprès des visiteurs, essentiellement français et allemands, et d'annoncer les travaux sur le bien-être, à mener sur le territoire transfrontalier. Notre Livre d'Or s'est enrichi à cette occasion de nombreux mots d'encouragement, de soutien à l'Europe, dans toutes les langues (français, allemand, arabe, japonais, anglais...)!



A l'invitation de l'Ecole doctorale d'été 2017 (Université des Sciences humaines et sociales de Strasbourg) et sur le thème « **Dépasser les frontières** », le Président CARRIERE a présenté les activités du Conseil et ses relations avec l'Eurométropole, à **Kehl** le 12 juin 2017 : une occasion d'échanger avec des étudiants venant de différents pays.

Presse et Communication

- ❑ Une **Newsletter** mensuelle depuis février 2017, mise en ligne sur les pages internet du Conseil et adressée aux maires, élus et services métropolitains.
- ❑ Les rapports d'activité et synthèses des contributions maintenant disponibles **en allemand** sur la page internet du Conseil de développement.
- ❑ Une présentation du Conseil dans le **Livret d'accueil** édité à l'occasion de l'élargissement de l'Eurométropole à 33 communes.
- ❑ La réalisation d'un **stand parapluie et de roll-up** permettant une présence sur les manifestations



Avec la formation, un rôle à jouer auprès des jeunes

Que nos premières stagiaires soient remerciées pour l'aide apportée, le regard neuf sur nos modalités de travail et l'intérêt porté au Conseil de développement et à la démocratie participative.

« L'opportunité offerte par le Conseil de développement de l'Eurométropole de Strasbourg de réaliser 6 mois de stage a été l'occasion d'une expérience riche et humaine (...). Ce stage a constitué une réelle expérience professionnelle et m'a d'ailleurs valu l'honneur de recevoir le Prix du meilleur stage de ma promotion ! »

« (...) J'ai eu le plaisir de découvrir les membres qui la constituent, leurs fonctions et les enjeux qui en découlent. J'ai également découvert une nouvelle manière de travailler avec des thèmes et des domaines comme le bien-être, le numérique, la communication, le lien social et bien d'autres.»



Conférence de presse



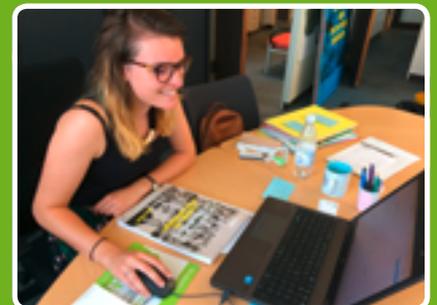
Interview France Bleue à la TRAM FEST



Noémie KRAFT,

Master 2 Administration publique
gestion des collectivités locales
Paris Est / Créteil

Juillet à décembre 2016



Mathilda WINGERT,

DEUST Médiation citoyenne
Université de Strasbourg
Fin avril à début juin 2017

PERSPECTIVES 2017-2018

Bürgerdialog 23 septembre 2017 Kehl, initié dans le cadre de la « Stratégie France » du land de Bade-Wurtemberg.

Sommet citoyen 14 octobre 2017, dans le cadre de la démarche « Pacte citoyen » engagée par la Ville de Strasbourg.

Séminaire des Métropoles collaboratives les 7 et 8 novembre 2017 à Grenoble.

Dynamiser et organiser nos relations avec les habitants de Kehl et nos partenaires allemands, avec l'aide d'Alix WEIGEL (études d'administration publique à l'université de Kehl) fin 2017.

Poursuite de notre implication dans les travaux de la Coordination Nationale des Conseils de développement, et notamment le groupe de travail « Métropoles ».

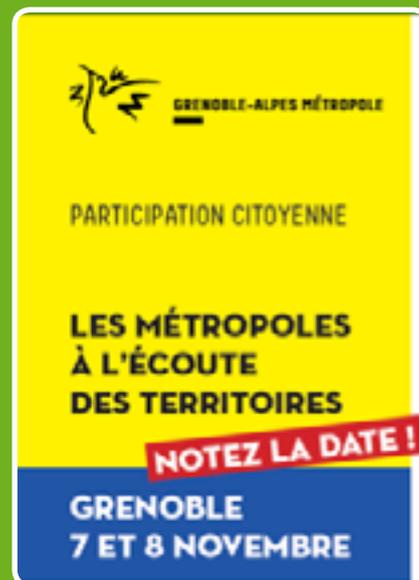
Adoption du Livre blanc sur le rôle et la place de la société civile dans le Grand Est et diffusion.

Restitution des conclusions de la saisine 2017 sur le bien-être et information du grand public.

Nouvelle saisine en 2018.

Territorialisation des travaux : présence dans les communes et les quartiers, retour auprès des maires des résultats de l'enquête bien-être...

Appel à poursuite de l'engagement des membres du Conseil et renouvellement partiel le cas échéant au printemps 2018.



Conseil de développement de l'Eurométropole de Strasbourg

1 parc de l'Etoile - 67070 STRASBOURG CEDEX
www.strasbourg.eu/conseil-developpement

Contacts :

Bernard CARRIERE, Président - 03 68 98 99 91 - bernard.carriere@strasbourg.eu

Sandrine DELSOL, Directrice de projet - 03 68 98 51 61 - sandrine.delsol@strasbourg.eu